



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe



Улучшение данных для улучшения систем защиты детей

Проект DataCare – внедрение систем
данных по защите детей в Европе

Мария Херцог, старший научный сотрудник проекта DataCare, «Еврочайлд»

Предпосылки проекта DataCare – наши обоснования

Обязательства ЕС: деинституционализация, переход к семейному и общинному попечению, Европейская детская гарантия

Но: отсутствие обязательств по отчетности и соответствующих систем контрольных показателей

Следовательно: отсутствие сопоставимой статистики и качественных данных, поэтому проект направлен на обеспечение лучшего понимания:

- **Национальных систем показателей и систем данных**, на основании которых вырабатывается статистика по детям на альтернативном попечении (кто, что, когда, как)
- **Факторов**, затрудняющих обеспечение или способствующих обеспечению качества и сопоставимости данных
- **Возможностей** включения соответствующих показателей в европейскую и национальные системы мониторинга, а также укрепления статистических систем для обеспечения качественных данных



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe

Методика исследования

Развертывание систем данных по альтернативному попечению в 28 европейских странах, включая Великобританию, в 2020–2021 гг.

Средства: протокол исследования, национальная форма, словарь

Кто? Исследовательская группа (Мария Херцог, Флоренс Кендеринк, Гаспар Фаджт, Киаран О'доннелл, Аня Тельчик), группа консультантов, национальные корреспонденты



Основные вопросы исследования:

1. Осуществляют ли национальные системы сбор данных, необходимых для выработки семейной политики альтернативного попечения?
2. Какие определения альтернативного попечения применяются в стране, и существует ли общая основа для выработки сопоставимых определений, отражающих международные концепции?
3. Какие перспективные практики существуют в разных странах?



Основные результаты



**Аналитическая
записка с
изложением
рекомендаций для
европейских и
национальных
разработчиков
стратегии**

**Наглядные
страновые
информационные
бюллетени с
данными по детям
на альтернативном
попечении**



**Технический отчет
о результатах**

**Опубликование
правозащитной
информации на сайтах
«Еврочайлд» и
ЮНИСЕФ**



Основные выводы (I)

Отсутствие международно принятых стандартных определений или классификаций для статистики по детям, находящимся на альтернативном попечении

Разнообразие национальных определений и классификаций, что отражает многообразие систем альтернативного попечения

Не все дети, находящиеся на альтернативном попечении, учтены во всех странах – некоторые страны исключают отдельные виды попечения

Переменные дезагрегирования не стандартизированы и не сопоставимы во всех странах

Распространенные переменные дезагрегирования: возраст, пол, инвалидность, причина включения / исключения, кто принимает решение о размещении



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe

Основные выводы (II)

Все страны осуществляют сбор и хранение данных – т.е. есть данные о детях на альтернативном попечении в определенный момент времени

Большинство стран осуществляют сбор данных, которые можно группировать по двум основным видам альтернативного попечения:
учреждения интернатного типа и семейное попечение

Собирается больше данных, чем публикуется

Основной источник данных:
административные данные

Ответственные учреждения:
Национальные статистические бюро – 9
1 + профильное министерство – 12
Органы охраны детей – 17
НПО – 1

Признание проблем – большая заинтересованность в улучшении данных:
19 из 28 стран, принявших участие в исследовании, занимаются преобразованием или недавно преобразовали свою систему данных о детях на альтернативном попечении



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe

unicef 
for every child



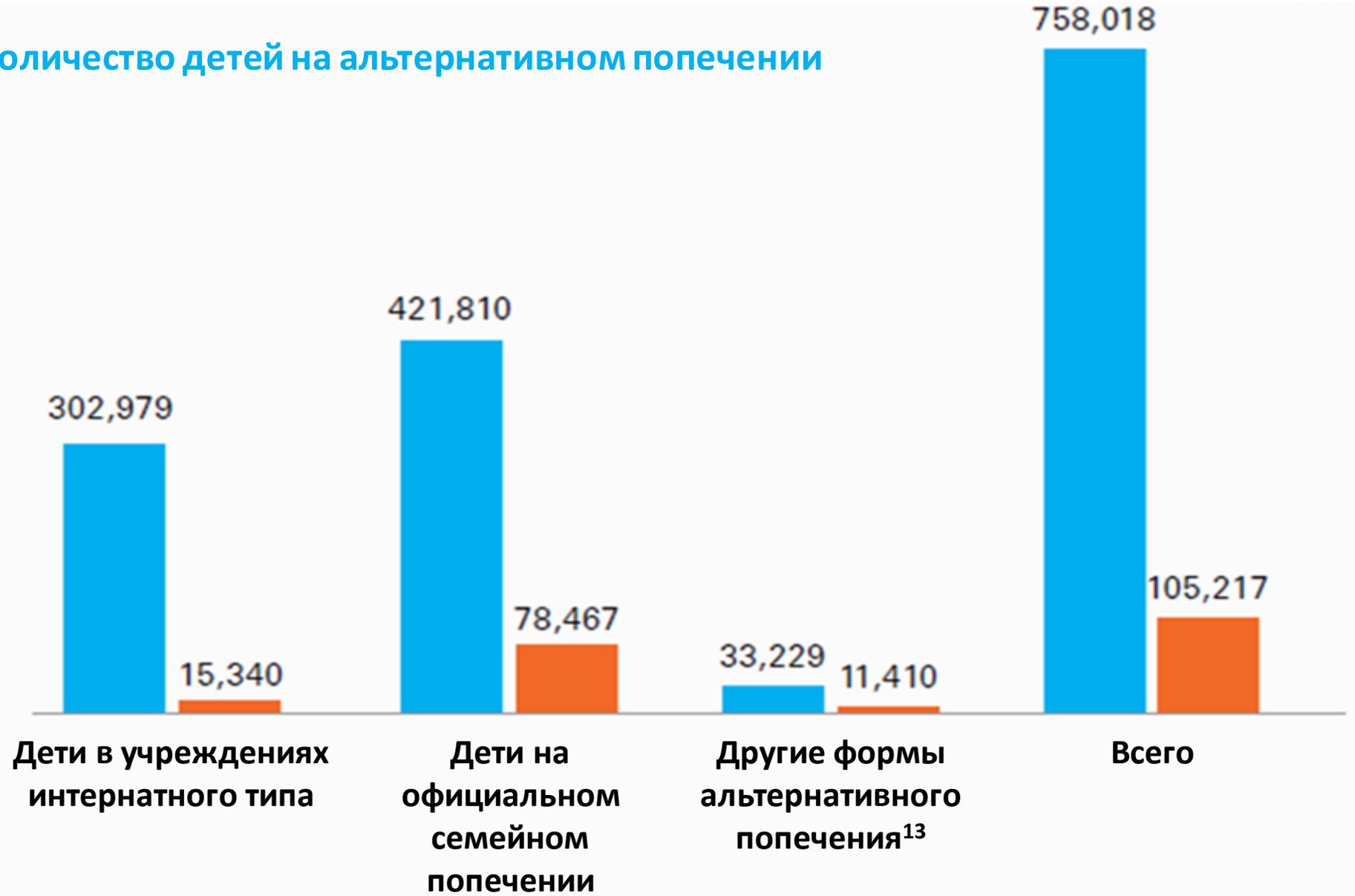
Основные результаты – показатели

На национальном уровне происходит сбор достаточного количества данных для принятия в странах-членах ЕС этих сопоставимых показателей

- 1 Количество² детей в возрасте 0–17 лет, находящихся на альтернативном попечении в определенный момент времени (на 100 000).
- 2 Количество детей в возрасте 0–17 лет, находящихся в учреждениях интернатного типа в определенный момент времени (на 100 000).
- 3 Количество детей в возрасте 0–17 лет, находящихся на официальном семейном попечении в определенный момент времени (на 100 000).
- 4 Процент детей в возрасте 0–17 лет, находящихся в учреждениях интернатного типа (от общего количества детей в возрасте 0–17 лет на альтернативном попечении в определенный момент времени).

РИСУНОК 1. Общее количество детей на альтернативном попечении

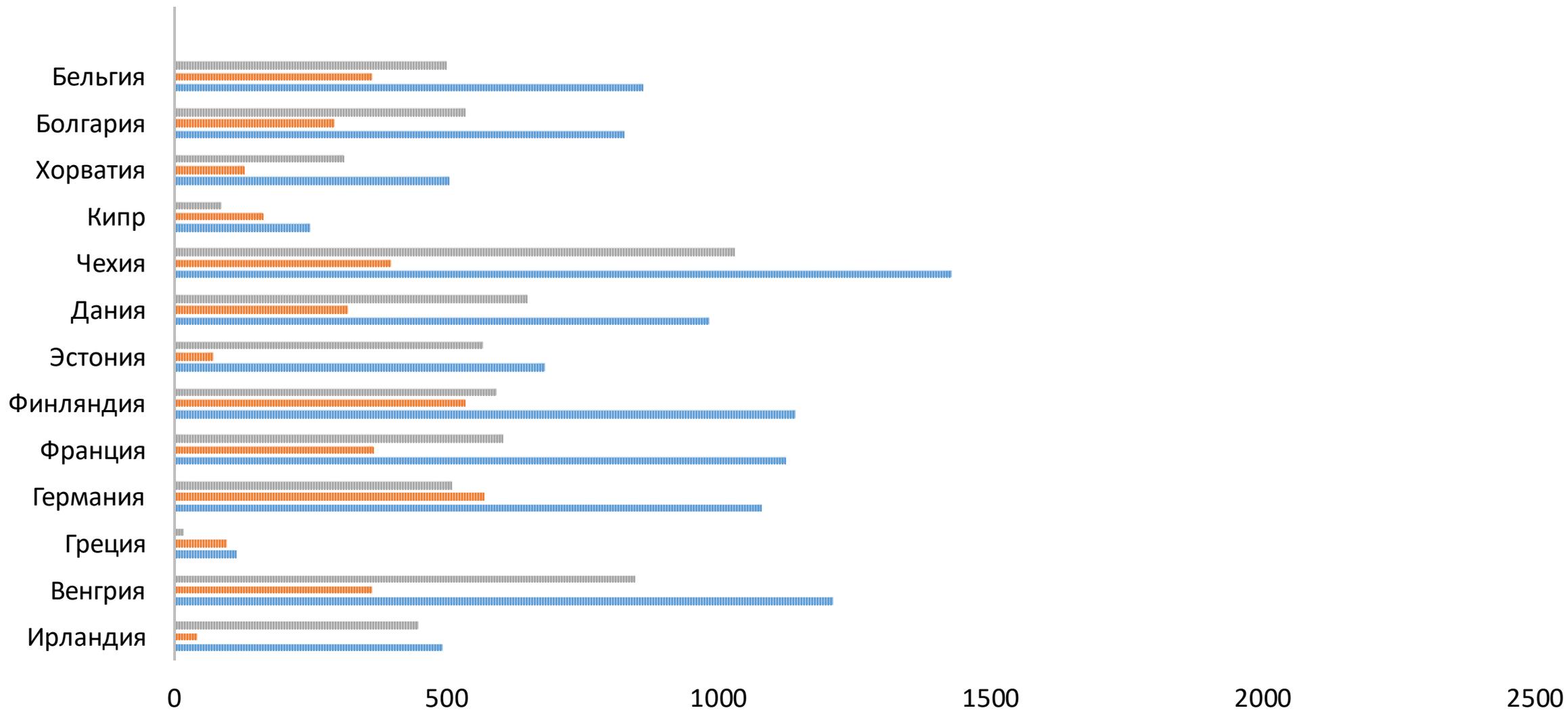
■ ЕС-27
■ Великобритания





ПОКАЗАТЕЛИ 1–3: КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ НА АЛЬТЕРНАТИВНОМ ПОПЕЧЕНИИ В ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МОМЕНТ ВРЕМЕНИ (НА 100 000)

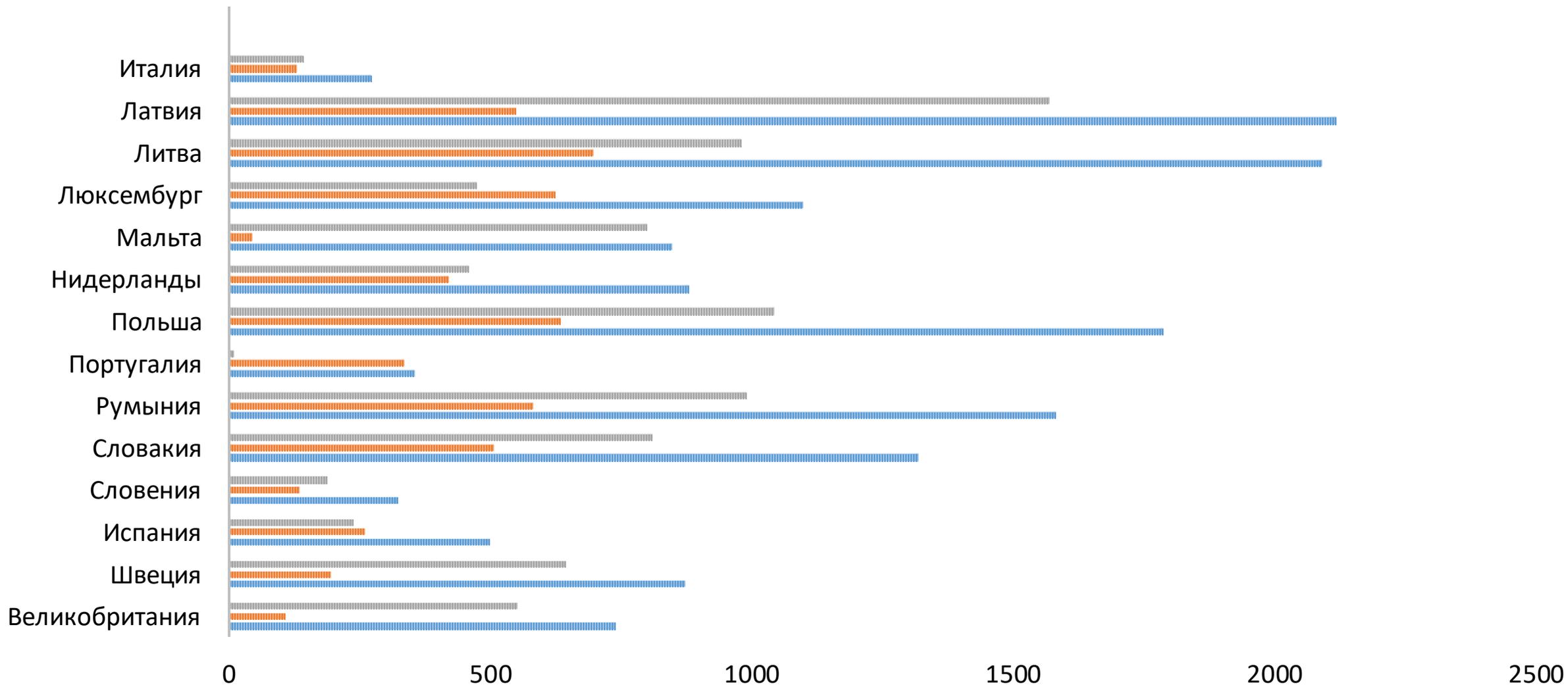
■ На официальном семейном попечении ■ В учреждениях интернатного типа
■ На альтернативном попечении



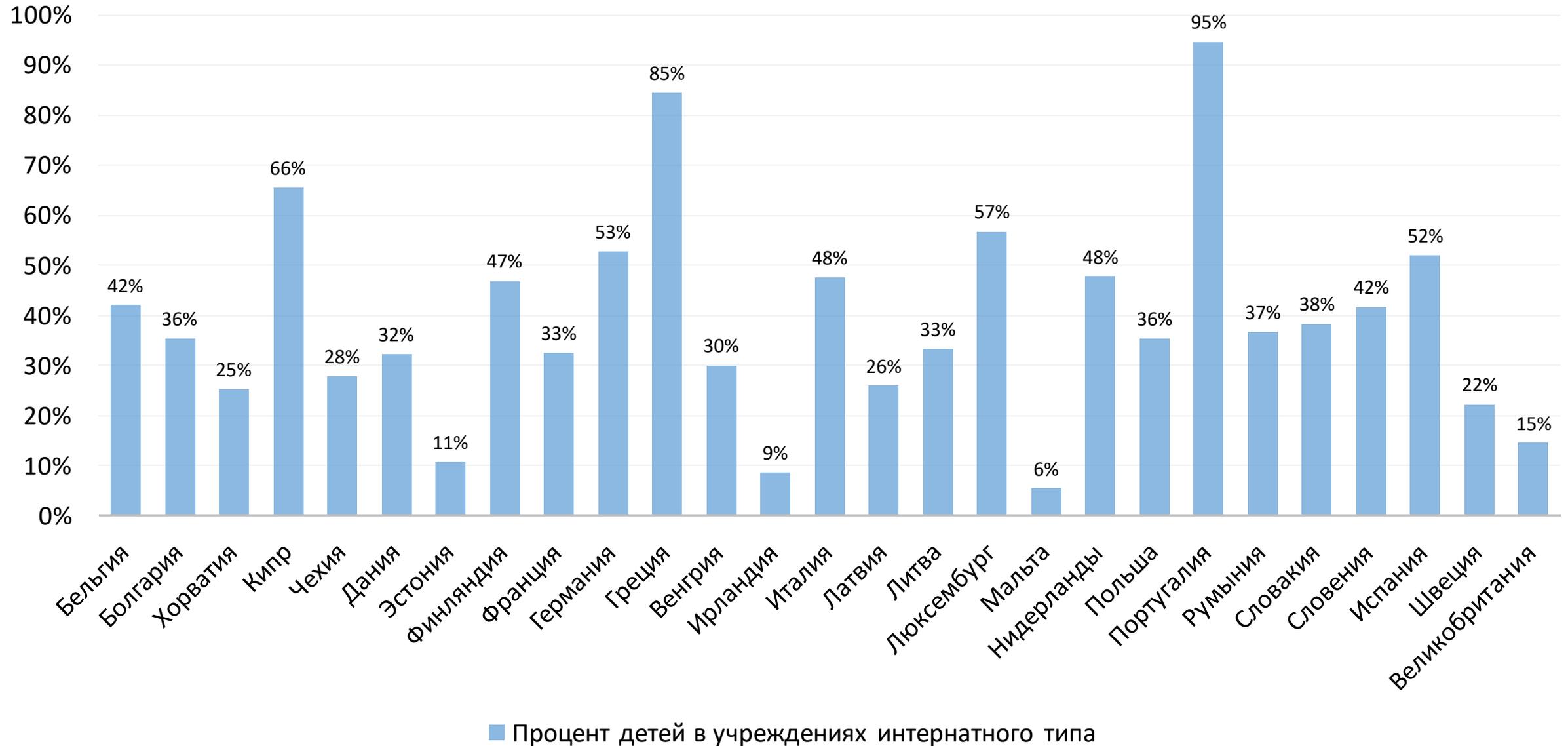


ПОКАЗАТЕЛИ 1–3: КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ НА ПОПЕЧЕНИИ В ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МОМЕНТ ВРЕМЕНИ (НА 100 000)

■ На официальном семейном попечении ■ В учреждениях интернатного типа
■ На альтернативном попечении



ПОКАЗАТЕЛЬ 4: ПРОЦЕНТ ДЕТЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ИНТЕРНАТНОГО ТИПА ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ДЕТЕЙ НА АЛЬТЕРНАТИВНОМ ПОПЕЧЕНИИ В ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МОМЕНТ ВРЕМЕНИ



Возможности для улучшений



Устранение недостатка данных по детям на альтернативном попечении:
Действительно ли попечение необходимо и уместно? Эффективность систем профилактики и отбора. Замена интернатного попечения другими видами попечения / реинтеграции. Качество попечения и результат для детей.

Обеспечение сопоставимости и статистической согласованности показателей:
Не все страны учитывают детей, находящихся в учреждениях интернатного типа. Наличие «размытых категорий» попечения ограничивает сопоставимость. Согласование и утверждение основных показателей и переменных дезагрегирования. Инвестирование в укрепление систем данных и качество данных.

Возможности для улучшений

Существует очевидная необходимость единых определений альтернативного попечения: термин «альтернативное попечение» или его близкий эквивалент не часто встречается на национальном уровне – сопоставимость на высоком уровне агрегирования

Разукрупнению данных препятствуют большое разнообразие видов попечения, отсутствие определений различных видов попечения в учреждениях интернатного типа, а также путаница в значении таких терминов как «опека»

Nation	Alternative care	Formal family-based care	Foster care	Formal kinship care	Residential care
Definitions	Authorised care away from the child's parents, incl. all residential care	Authorised care away from the child's parents, in a family	Authorised care with person/ family unknown to the child	Authorised care with family members/ friends	Collective non-family setting with children cared for by paid adults
Austria	Volle Erziehung		Pflege familie		Sozialpädagogische Einrichtungen
Belgium: Flanders	Uitvoersplaatsing in het kader van Jeugdzorg	Pflegezorg	Bestandplaatsing	Netwerkplaatsing	Residentiele opvang/ zorg
Belgium: German-speaking Community	Stationäre Unterbringung	Pflegefamilien	Pflegeschaft	Verwandschaftspflege	Einrichtung
Belgium: Wallonia-Brussels	Du placement d'enfants; Mesure d'éloignement du milieu de vie	Accueil familial	Accueil familial	Accueillant familial- famille ou familial (famille élargie)	De prise en charge résidentielle ou hébergement

Источник: Международный словарь DataCare для категорий альтернативного попечения

Полезные примеры



Стандартизированный сбор национальных данных и отчетность – например, Испания (децентрализация)

Преимущества сотрудничества организаций, отраслей и стран – например, образование и здравоохранение (Швеция)

Инициаторы изменений: национальные статистические бюро в сотрудничестве с профильными министерствами – например, Рабочая группа Конференции европейских статистиков, сеть TransMonEE

Рекомендации – ЕС

1. Европейская комиссия и Подгруппа по показателям Комитета по социальной защите могут, **используя четыре предложенных показателя**, разработать показатели для оценки перехода стран-членов на семейное и общинное попечение. Эти показатели могут быть **интегрированы в существующий набор европейских показателей** социальной защиты и социальной интеграции. Наряду с **работой стран-членов по обеспечению четких определений и сопоставимости**.
2. Европейская комиссия может предоставить странам-членам **руководство и поддержку в оценке степени зрелости их систем данных по альтернативному попечению**, а также **возможности взаимного обучения и обмена опытом** в данной сфере.

Рекомендации – национальный уровень

1. Страны могут **оценивать эффективность и степень зрелости своих систем данных** по альтернативному попечению и включать меры по их укреплению и предлагаемые показатели в соответствующие национальные планы действий и системы мониторинга (например, Европейская детская гарантия).
2. **В ходе оценки и планирования страны могут уделять особое внимание** прочной законодательной базе, центральному органу с четким мандатом, полному охвату детей на альтернативном попечении, разукрупнению и превалированию, доступности данных и другим аспектам качества данных.



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe

Общая картина – для чего нужна эта работа?



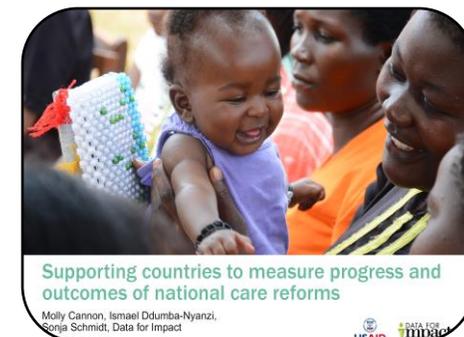
«Еврочайлд»: стимулирование Евросоюза в оценке результатов работы по деинституционализации



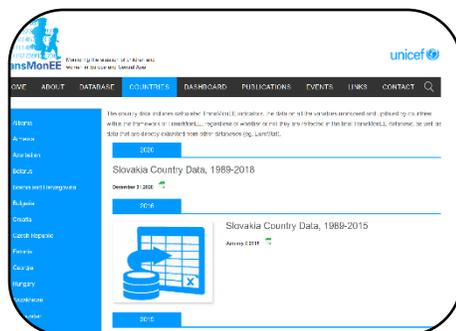
Конференция европейских статистиков: рабочая группа по статистике по детям, подросткам и молодежи



Всемирная платформа сотрудничества по трансформации принципов ухода за детьми: общая система оценки реформы ухода



Финансируемая АМР США программа «Данные для действия» (D4I) – Palladium (показатели)



Пересмотр TransMonEE: показатели охраны ребенка



Европейская детская гарантия: национальные планы действий и системы мониторинга: европейский и национальный уровни



ЮНИСЕФ: общее руководство, средства, показатели и работа в странах (укрепление систем данных)



Eurochild

Putting children at
the heart of Europe



Спасибо за внимание!

Технический отчет DataCare, аналитическую записку и обзоры по странам можно загрузить на сайте:

eurochild.org/resource/better-data-for-better-child-protection-systems-in-europe/

По указанной выше ссылке можно также посмотреть видеопрезентацию о результатах работы

Дополнительные вопросы? Контактная информация:

herczogmaria@me.com;

ciaran.odonnell@eurochild.org